

## **История развития санитарно-эпидемиологической службы Царицынской – Сталинградской - Волгоградской области.**

Возникновение ростков санитарной службы в Царицыне относится к 1830г., когда вспышки холеры одна, за другой косили население в Царицынском уезде. В 1834г. в Царицыне были зарегистрированы очаги чумы. Главнейшими инфекционными заболеваниями были азиатская холера, сыпной и брюшной тифы, натуральная оспа, чума. Отмечались высокие уровни заболеваемости туберкулезом, малярией, трахомой и венерическими заболеваниями. Показатель детской смертности доходил до 34,6 на тысячу, на высоких уровнях держали заболеваемость корью, скарлатиной, дифтерией.

В 1903г. на 8-ом губернском съезде земских врачей царицынский врач Шапиро Л.Б. поднял вопрос перед Саратовским губернатором Столыпным П.А. о необходимости создания санитарной службы в Царицынском уезде в связи с крайне неблагоприятной эпидемиологической обстановкой. В 1904г. Царицынская уездная земская управа приняла на работу санитарного врача Туровского К.Г.

В 1906г под воздействием наиболее прогрессивной, либеральной части «гласных по выбору», озабоченных тяжелейшим санитарно-эпидемиологическим состоянием города, Городская дума поручила городской управе организовать городское санитарное бюро для контроля проводимых санитарно-эпидемиологических мероприятий. Но только в 1908г городской управой была учреждена должность санитарного врача, им стал Родионов Н.И., а годом позже была также учреждена должность эпидемиолога.

Первый санитарный врач при санитарном бюро организовал химико-бактериологическую лабораторию. Огромна его заслуга в создании статистики, благодаря ему стали выходить печатные бюллетени о движении населения, рождаемости, смертности и заболеваемости. Родионов Н.И. оставил потомкам краткое описание санитарного состояния Царицына, которое красноречиво свидетельствовало о том, что он представлял собой в 1908г. В 1909г. он оставил службу так, как не был утвержден в должности по причине политической неблагонадежности.

В начале 1909г городской управой был приглашен второй санврач Хлебников С.Н., но и ему не удалось закончить организацию санитарного бюро по той же причине. В ноябре 1909г. санитарное бюро г. Царицына возглавил третий санитарный врач Мефодиев В.А. который работал в этой должности до 1916г. Ему удалось закончить формирование городской организации и к 1911г. она представляла:

городское санитарное бюро с бактериологической лабораторией в составе одного санитарного врача, одного лаборанта, трех санитарных фельдшеров и статистика;  
- школьный санитарный надзор из одного санврача для обслуживания городских начальных школ;

- эпидемиологический и дезинфекционный отряды каждый из врача, фельдшера и санитаря.

При третьем санитарном враче работа санитарного бюро разделилась на разделы: организационный, санитарно-гигиенический, противоэпидемический, наружный санитарный надзор, надзор за пищевыми продуктами, работы по управе и санитарной комиссии.

Первый городской школьный врач Абаполов В.А. надзирал за школами и училищами, сам лечил и проводил оспопрививание всем школьникам во время эпидемии натуральной оспы. В 1915г. добровольно работал в инфекционных бараках во время вспышки сыпного тифа, заразился и умер.

В мае 1916г должность заведующего санитарным бюро, лаборатории и дезотряда занял санврач Когинов К.В. В 1917г. при появлении случаев холерных заболеваний в лабораторию городского санитарного бюро пришла врач-бактериолог Медведева М.Ф.. При проведении исследований воды из р. Волги и Царицы ею были выделены холерные вибрионы.

Работая в 1910-12г.г. в Царицынском уезде санитарным земским врачом Забалуев В.Е., опубликовал свои научные труды «О суслике и роли его в этиологии чумы на Юге России в прошлом и настоящем», «Обзор чумных эпидемий среди русского населения в Астрахани», он же издал первое описание водоснабжения в Царицынском уезде Саратовской губернии.

Деминский И.А. окончательно доказал прямую связь чумных вспышек среди людей с «чумкой» у степных грызунов.

Огромна заслуга в зарождении в 1903г. санэпидслужбы и ее становлении до 1917г. Родионова Н.И, Туровского К.Г, Забалуева В.Е., Абаполова В.А., Хлебникова С.Н., Мефодиева В.А., Покровского В.И., Когинова К.В., Голембиовского И.А.



Когинов К. В.



Абаполов В. А.



Мефодиев В. А.

Санитарное дело стало государственным после Октябрьской революции 1917г, когда санитарная организация получила право органа государственной власти. Санитарное бюро оставалось функционировать, к нему добавились молочно-контрольная станция, располагающаяся на Центральном рынке города.

Первая мировая война оставила Царицыну тяжелое наследие - эпидемии паразитарных тифов, оспу, холеру, кишечные инфекции. На плечи специалистов

санитарного бюро легла ликвидация санитарных последствий Первой мировой войны.

С 1916 по 1920 г.г. городским санитарным бюро руководил Когинов К.В.. Санитарно-эпидемиологическое обслуживание сельского населения Царицынской губернии осуществлялось Земской медициной под контролем земских и городских санитарных врачей.

15 сентября 1922 г. вышел декрет СНК РСФСР «О санитарных органах республики, положивший начало организации службы в Советской России. В этом году была открыта Царицынская губернская санитарно-бактериологическая лаборатория. Возглавила ее бактериолог Белокопытова Э.Н. Позднее такие лаборатории были открыты в г.г. Камышине, Урюпинске, Михайловке и станице Нижнечирская.

Губернская малярийная станция была открыта в 1923 г. (заведующий - врач Кудрявцев В.А) и противомаларийные станции в Михайловке, Нижнем Чире, Урюпинске, Камышине, Ленинске, Николаевске. Уже в конце 1927 г. в губернии было открыто 8 бактериологических и 7 санитарно-химических лабораторий, 5 пастеровских 7 противомаларийных станций.

В г. Царицыне с 1920 по 1922 г.г. санитарного бюро возглавлял Хейфец Н.С, а с 1923 по 1929 г.г. вновь главным врачом был назначен Когинов К.В.. В 1923 г. в Царицыне появилась противочумная станция под руководством врача Борзенкова А. К. и детский профилактический диспансер во главе с Пикус Ю. Г. В 1926 году открылась, организованная Шкеневым М. Е. пастеровская станция, где производили оспенный детрит. В 1930 году на базе сан – бак лаборатории был организован институт эпидемиологии и гигиены во главе с Грунт С. А.

С принятием декрета на санитарные органы были возложены такие важные задачи как организация противоэпидемических мероприятий, борьба с социальными болезнями, охрана атмосферного воздуха, почвы, пищевых продуктов, охраны труда, охраны здоровья детей, санитарная статистика и др.

По мере увеличения штатных ставок санитарных врачей началась дифференциация санитарного дела в Царицыне. Появились отделы: жилищно-коммунальный, пищевой, промышленно-санитарный, а также специализированные станции и научно-исследовательские институты.

В 1933 г при Нижне-Волжском краевом здравоохранении в Сталинграде была создана государственная санитарная инспекция во главе с Литвиновым Н.Н., В том же 1933 была создана ГСИ с эпидгруппой в г. Сталинграде, которую возглавил санитарный врач Степанов И. А. и вместе с ним работали врачи: Мерш А.Д. – по пищевой санитарии, Мецгер А.А. по коммунальной, Покровский С.Н. по эпидемиологии. В районах области стали организовываться межрайонные райСЭС. К началу ВОВ в области функционировало их 18, в т.ч. 16 межрайонных в сельских районах.

Литвинов Н.Н. уделял должное внимание воссозданию сети противомаларийных станций с новым резким ростом заболеваемости малярией, а возглавил эту работу С.М.Покровский, крупный специалист-маляриолог. В 1934 г.

была создана краевая противомалырийная станция в области, 33 противомалырийные станции и 17 противомалырийных пунктов.

В послереволюционный период в борьбе по ликвидации сыпного и возвратного тифов, вспышки «испанки» -эпидемиологического гриппа, чумы, холеры, малярии титанический труд, высочайший профессионализм был проявлен санитарными врачами и эпидемиологами: Литвиновым Н.Н., Забалуевым В.Е., Блажениковым Г.В., Михайленко К.С., Хейфец Н.С., Покровским С.Н., Зима Г.Г., Кудрявцевым В.А., Френкиным Д.Д., Ляховицким М.И., Борзенковым А.К., Шкеневым М.Е., Мецгер А.А. Подольским А.Б., Черниковым А.П., Спудис К.Г. Грунт С.А.,Секлетов С.И.



Хейфец Н. С.



Подольский А. Б.



Мецгер А.А.



Литвинов Н. Н.



Шкнев М. Е.



Борзенков М.Е.



Секлетов С. И.



Черников А. П.

В период военных действий все созданное было полностью разрушено вместе с городом и большей частью районов области. После изгнания фашистских захватчиков началась труднейшая работа по восстановлению разрушенного города и районов области. Вновь резко возросла заболеваемость малярией, сыпным и брюшным тифами, дизентерией.

Это было самое трудное время, надо было быстро организовать, немедленно приступить к восстановлению учреждений санэпидслужбы и ликвидации санитарных последствий войны. В 1942г. ГСИ практически состоял из главного государственного санитарного инспектора области Литвинова Н.Н., позже Деларю Е.М. и городского санинспектора Хмелева Н.А.

На 1943г. штат санэпидслужбы в целом по области предусматривал 89,5ед. госсанинспекторов и 99 помощников госсанинспектора, в т.ч. в г. Сталинграде 14, но укомплектованность при этом доходила до 50% и ниже. К середине 1943г в область прибыло 17 выпускников Тамбовского медицинского института,

окончивших санитарно-гигиенический факультет. Среди них Ситалов Т.Я. Прокушева В.Я., Логинова М.В., Лебедева Н.Н. и др.

Началось быстрое восстановление органов санэпидслужбы. В 1949г была организована Областная СЭС и первым главным врачом была назначена Агапова П.П. В этом же году на базе существующей дезстанции была организована ГорСЭС г. Сталинграда, первым главным врачом стал Беленков М.И. и следом одна за другой создавались райСЭС. Размещались СЭС в приспособленных и полуразрушенных зданиях, зачастую в подвалах.



СЭС г. Волгограда 1943г. Кировская РайСЭС



Новоаннинская РайСЭС

В труднейших условиях функционировала лабораторная служба из-за отсутствия необходимых помещений, лабораторного оснащения и квалифицированных кадров.

К 1954г завершилась начатая в 1949-1950г.г. реорганизация санэпидслужбы, давшая возможность слить воедино отдельные санитарно-профилактические организации, создав тем самым комплексные учреждения единой службы. Главным врачом объединенной ОблСЭС стала Дроздова З.К., а ГорСЭС Баначич Т.А. Также были реорганизованы противомаларийные пункты в противомаларийные станции. К 1957г. заболеваемость малярией в городе и области полностью ликвидирована.

Благодаря многогранному труду специалистов санэпидслужбы и дезслужбы при поддержке исполнительной власти на всех ее уровнях были полностью ликвидированы возвратный тиф к 1948г., эпидемический энцефалит и бешенство к 1958г., проказа к 1959г, полиомиелит к 1964г. , сибирская язва к 1967г.

В восстановлении в послевоенный период и дальнейшем развитии санэпидслужбы огромна заслуга принадлежит врачам Литвинову Н.Н., Хмелеву Н.А., Деларю Е.М., Степанову И.А., Луневу И.Н., Калмыкову Г.И., Токмакову

И.К., Найман С.Я., Дроздовой З.К., Агаповой П.П., Спицкой В.И., Баначич Т.А., Смирновой А.М., Иофе А.Д., Найман З.И., Поляковой И.Л., Цейтлин Б.Г., Островской Э.Я., Очкуровой Е.Ф., Лапшиной И.Г., Шарковой К.Д., Беленковым М.И., Бояриновой Н.Е., Вульфович Б.Я., Савиной Т.Т., Орловой Л.В., Маслениной Р.В., Кузьминой А.И., Шапуновой А.Л., Волконской А.П., Козыревой Г.Н., Сивокозовой В.Г. Никифоровой Л.Л., Терешину Н.И. средним медработникам Жидкову Т.А., Воронину А.С. Пасечник Н.С. Хомутетскому К.Г., Плонскому И.Д., Орехову Н.И.



Хмелев Н. А.



Лунев И. Н.



Деларю Е. М.



Степанов И. А.



Найман И. Я.



Дроздова З.К.



Островская Э. П.



Цейтлин Б. Г.



Шаркова К. Д.



Никифорова Л. Л.



Калмыков Г. И.



Беленков М. И.



Терешин Н. И.



Жидков Т. А.



Гадышева Л. В.



Воронин А. С.



Пасечник Н. С.

Майгурова Н. М.

Не снижались усилия по борьбе с инфекциями. Были ликвидированы в 1975г сыпной тиф, холера в 1979г., брюшной тиф в 1980г., значительно снижены уровни кишечной заболеваемости.

Огромное значение в снижении заболеваемости инфекциями сыграло систематическое проведение прививок. Такие инфекции как дифтерия, коклюш, краснуха, скарлатина, корь, эпидемический паротит и др. с введением вакцинации снижены до спорадических, единичных случаев.

За период развития санэпидслужбы материально-техническая база значительно была укреплена. Было построено 24 современных зданий СЭС и лабораторных корпусов, в том числе в г. Волгограде 4-х этажный корпус СЭС Красноармейского района, 6-ти этажный корпус СЭС г. Волгограда, 2-х и 4-х этажные корпуса СЭС в г. Волжском, 5-ти этажный корпус в г. Камышине, два 3-х этажных корпуса в г. Урюпинске, Михайловке, Фролово, Палласовке, Новоаннинском, Светлоярском, Николаевском и др. районах.



Здание ГорСЭС



Красноармейская РайСЭС



Волжская ГорСЭС



Новоаннинская РайСЭС



Камышинская ГорСЭС



Светлоярская РайСЭС



Один из корпусов ОблСЭС



Управление Роспотребнадзора  
по Волгоградской области

В пяти районах СЭС переведены в помещения, отвечающие современным требованиям.

1960-80г.г. характеризовались грандиозным размахом жилищного, гражданского и промышленного строительства и требовали от санэпидслужбы перехода от «пожарных» мер по восстановлению разрухи к планомерному проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, контроль за неукоснительным исполнением санитарных требований при проектировании, строительстве, текущему контролю, предупреждению к снижению уровней инфекционной заболеваемости.

Мощный промышленный потенциал области влек за собой большие проблемы с охраной окружающей среды и его влиянием на здоровье населения. До середины 70 годов контролем за охраной окружающей среды занимались в полном объеме специалисты санэпидслужбы. Огромный труд специалистов санэпидслужбы затрачен на контроль Правительственных Постановлений, Распоряжений по ликвидации и дальнейшему недопущению загрязнения р. Волги, Дона, по снижению загрязнения атмосферного воздуха и почвы выбросами промышленных предприятий и автотранспорта. Сброс неочищенных стоков в водоемы области после 1978г практически прекратился и полностью был ликвидирован в 2007г. Резко было снижено загрязнение атмосферного воздуха, многие промпредприятия были вынесены из селитебной застройки, источники выбросов в атмосферный воздух, как и сбросов промышленных стоков оборудованы очистными устройствами. Много сделано по организации и строительству СЗЗ вокруг промпредприятий.



Уже к 1970г. была создана мощная лабораторная служба. Бактериологические лаборатории функционировали при каждой санэпидстанции (районных, городских и областной), санитарно-гигиенические у 80% СЭС.

При областной СЭС созданы: вирусологическая, токсикологическая лаборатория, радиологическая и лаборатория ООИ. В ГорСЭС Волгограда была централизована паразитологическая служба, частично бактериологическая и санитарно-гигиеническая. Созданы новые структурные подразделения: по исследованию пестицидов, микотоксинов, радионуклидов. Были созданы также мощные лабораторные базы в г.г. Волжском, Камышине, Урюпинске, Михайловке, Палласовке, Светлом Яре, Котове и др. В 1993-1997г.г. при Областной СЭС и СЭС г. Волгограда, Волжского, Камышине, Михайловке, Урюпинске созданы испытательные лабораторные центры (ИЛЦ), аккредитованные в системе Госстандарта и системе Госсанслужбы.

Огромную лепту в развитии и совершенствовании санэпидслужбы, в дальнейшем снижении показателей инфекционной заболеваемости внесли: Бородин Г.М., Растрыгин Н.П., Неменов Д.А., Власов П.П., Жуков А.Н., Сиротина С.А., Садыкова Н.Д., Степанова З.Т., Петров Ю.В., Донцов Ю.Н., Шевченко Н.Н., Рогожина Г.И., Сукачева О.А., Василенко Н.Н., Кривошеева И.А., Калинина В.К., Фимин В.П., Мартынова Л.Г., Кудашева Р.Г., Васильева М.В.



Власов П.П.

Жуков А.Н.

Спицкая В. И

Баначич Т. А



Бородин Г. М.

Неменов Д. А.

Смирнова А.М.

Белова Н.Н.



Иоффе А.Д.



Соломахина Р.Н.



Полякова И. Л.



Марченко Л. Н.



Минькова К. В.



Лапшина И. Г.



Деларю Н. И.



Найман З. И.



Кочетовская И. Ф.



Гаманков П.И.



Масленина Р. В.



Сивокозова В. Г.



Земляницкая В. А.



Кузьмичев П. А.



Соловьев Н. С



Мартынова Л.Г.



Семенов В. И.



Махонина Г. П.



Колесник В. К.



Садыкова Н. Д.



Сиротина С. А.



Рогожина Г. И.



Сукачева О. А.

В 1991 году с принятием Закона РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» начался качественно новый этап развития санэпидслужбы. Впервые в истории страны на законодательном уровне было введено правовое регулирование деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В 1999 году был принят новый Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», который не только уточнил редакцию закона 1991 года, но включил в себя ряд принципиальных положений, которые ранее регулировались подзаконными актами.

Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» положил начало принципиально новой организации санэпидслужбы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2004г. № 154 образована Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В этой связи перед санэпидслужбой Волгоградской области стояла задача организации принципиально новой структуры в регионе. По распоряжению руководителя Федеральной службы Г.Г. Онищенко председателем комиссии по проведению реорганизации санэпидслужбы в Волгоградской области был назначен заместитель главного врача ЦГСЭН по Волгоградской области Злепко А.В.

31 декабря 2004 года было образовано территориальное управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека. Уполномоченным представителем по регистрации управления Роспотребнадзора по Волгоградской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области была назначена заслуженный юрист Российской Федерации Махонина Г.П.

В апреле 2005 года были назначены: руководитель управления Роспотребнадзора по Волгоградской области Злепко А.В. и главный врач ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области Чайка А.Н.

В этот момент стояла задача организации сети и органов Роспотребнадзора в Волгоградской области. Были образованы управление с 10-ю территориальными отделами и ФГУЗ с 10-ю филиалами.

Территориально новые структуры размещены на базе бывших Центров Госсанэпиднадзора, с использованием их материально-технической базы и кадрового состава.

Учитывая, что Федеральной службе был передана часть функций Минздрава России, Минэкономразвития и торговли РФ и Министерства по антимонопольной политике РФ, стояла задача формирования кадрового потенциала. Особенно были ценны кадры инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей по Волгоградской области. Группа специалистов инспекции стали основным ядром при организации отдела управления по защите прав потребителей.

У истоков создания Территориального Управления Роспотребнадзора стояли специалисты, имеющие опыт работы: Злепко А.В., Резников Е.В., Краснова Е.М., Павлова Л.А., Крючкова Т.П., Кирьякулова В.В., Хихол Г.А., Русаков В.А., Кривошеева И.А., Сквородкин С.М., Прияшкина Н.С., Аксенов С.В., Суббота Н.Н., Маслова Н.Н., также и молодое поколение: Монастырский М.В., Аброськина Н.В., Палей Т.А. и другие.



Злепко А. В.



Крючкова Т. П.



Павлова Л. А.



Маслова Н. А.



Краснова Е. М.



Резников Е. В.



Монастырский М. В.



Аксенов С. В.



Аброськина Н. В. Палей Т. А. Калинина В. К. Путинцева Е. В.

Организацию обеспечения надзорных функций Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области осуществляли специалисты ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области»: Чайка А.Н., Ромасова Е.И., Карчава С.К., Масленникова Г.Ф., Козлова Л.Е., Дяченко Г.А., Русакова Н.В., Кольченко Е.С., Рябухина С.Г., Русакова Н.В., Скаковский М.Н., Паршева Л.Д. и многие другие.



Чайка А. Н. Ромасова Е. И. Карчава С. К. Козлова Л. Е.



Кольченко Е. С. Рябухина С. Г. Скаковский М. Н.

В ходе реорганизации остро возникла потребность в кадрах медико-профилактического профиля. В дальнейшем эта проблема была успешно решена. Благодаря усилиям руководства управления Роспотребнадзора по Волгоградской области и Волгоградского государственного медицинского университета на базе последнего «открылся» специалитет «Медико-профилактическое дело». В 2017 году состоялся первый выпуск и аккредитация соответствующих специалистов.

С 2014 года в работу управления Роспотребнадзора по Волгоградской области стала внедряться принципиально новая система планирования и проведения надзорных мероприятий – риск-ориентированный надзор.

Целями перехода на риск-ориентированный надзор являются:

-Снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

-Оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов;

-Повышение эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора).



21 июля 2017 года руководителем Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области - главным государственным санитарным врачом по Волгоградской области назначена Ольга Владимировна Зубарева.

Перед организациями Роспотребнадзора в Волгоградской области поставлена очередная новая задача - внедрение в работу системы мер, направленных на профилактику правонарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей,

Санитарно-эпидемиологический надзор был, есть и будет основным средством достижения санитарно-эпидемиологического благополучия, механизм, с помощью которого решаются насущные проблемы охраны здоровья населения.